



**ACTA NÚM. 05/2021**  
**Expt. PLN/2021/05**

**ACTA DE LA SESSIÓ EXTRAORDINÀRIA DEL PLE CELEBRADA EL DIA 18 DE MAIG DE 2021.**

Data: 18 de juny de 2021.

Horari: Inici a les 20:00 h i acabament a les 21:30 h.

Lloc: Sala de sessions.

A les 20:00 hores del dia divuit de maig de dos mil vint-i-u, es reuneix a la Sala de Sessions de la Casa Consistorial el Ple de la Corporació Municipal de la Vila d'Alcarràs constituïda excepcionalment a la Sala d'actes del Centre Cultural Municipal, presidida pel Sr. Alcalde-President Sr. Jordi Janés Girós, amb l'assistència dels regidors que es relacionen seguidament, i la del Secretari Sr. Pere Biedma Agüera, que certifica.

**ASSISTENTS:**

Alcalde-President: Sr. Jordi Janés Girós (JXCAT).	Regidors/es:
Regidor-Tinent d'Alcalde: Sr. Manel Ezquerria i Tomàs (SA).	Sra. Ester Ibars Vitores (JXCAT) Sr. Gerard Companys Pujol (JXCAT). Sr. Agustí Camarasa Pelegrí (JXCAT) Sra. Dolors Gòdia i Serra (SA) Sr. Josep Sicart Arbonès (SA) Sr. Santi Pelegrí Cortijo (ERC). Sr. Santi Ribes Dolcet (ERC). Sra. Marta Morrerres Gòdia (ERC). Sr. Jordi Castany Camí (ERC) Sra. Laia Sisó Sanjuan (ERC) Sra. Gemma Escar Paris (PSC).
Secretari Sr. Pere Biedma i Agüera.	

Grups polítics municipals:
Esquerra Republicana de Catalunya (ERC). Junts per Alcarràs (JXCAT).. Agrupació Electoral Sempre Alcarràs (SA). Partit dels Socialistes de Catalunya (PSC)

**ABSÈNCIES:**

Es donen les absències excusades dels regidors i regidores següents: No es donen absències.

**DESENVOLUPAMENT DE LA SESSIÓ**

L'article 85 del Reglament d'Organització i Funcionament dels Ens Locals possibilita que, en supòsits de força major i per Decret de l'Alcaldia prèviament notificat, es pugui celebrar les sessions plenàries en llocs oficials diferents de la sala de sessions de la Casa Consistorial. Per acord del Ple s'habilita la sala del Centre Cultural Municipal "lo Casino" com a Sala d'Actes de la Casa Consistorial per tal de celebrar sessions que





precisessin preservar la seguretat dels assistents. Als efectes de preservar el distanciament requerit per la normativa reguladora de l'estat d'alarma decretat per l'Estat i d'emergència decretat per la Generalitat de Catalunya i per l'Ajuntament en relació amb la pandèmia.

D'acord amb l'art. 46.3 de la Llei de Bases de Règim Local, modificada pel Real Decret 11/2020, del 31 de març i en virtut de l'establert en la Disposició Addicional Tercera del Decret Llei 7/2020, de 17 de març, de mesures urgents en matèria de contractació pública, de salut i gestió de residus sanitaris, de transparència, de transport públic i en matèria tributària i econòmica, i la Resolució PDA/739/2020, de 15 de març, per la que es dona publicitat a la Instrucció 3/20.20, sobre mesures preventives de protecció i organitzatives d'aplicació al servei de l'Administració de la Generalitat de Catalunya amb motiu del coronavirus SARS-cov-2. La sessió es realitzarà usant la emissió habitual de televisió en directe des de la seu electrònica municipal.

A tal efecte es celebra a la seu del Centre Cultural Municipal la sessió extraordinària del Ple municipal, prèvia convocatòria i publicitat efectuada amb l'antelació i forma reglamentària, amb quòrum d'assistència suficient. Oberta la sessió i declarada pública per la Presidència, seguidament es realitza la següent declaració.

Seguidament es procedeix a conèixer els assumptes inclosos a l'ordre del dia següent

#### **ORDRE DEL DIA:**

##### **A) PART RESOLUTIVA.**

#### **1.- Expedient 1178/2020. PROCEDIMENT PER A DECLARAR LA LESIVITAT DE L'APROVACIÓ DE LA RELACIÓ DE LLOCS DE TREBALL, DEL PLA DE MESURES PER A LA SEVA IMPLANTACIÓ I DELS ACTES SINGULARS D'APLICACIÓ**

Atès el dictamen favorable de la Comissió informativa de Governació celebrada el dia 13/05/2021 que consta a l'expedient.

L'Alcalde-President en virtut dels següents

#### **ANTECEDENTS:**

**Primer.-** El Ple de l'Ajuntament va adoptar en sessió de data 19 de novembre de 2020 l'acord d'inici del procediment per a declarar la lesivitat per a l'interès públic municipal dels següents actes dictats per l'Ajuntament:

- 1) L'aprovació de la Valoració i Relació de Llocs de Treball de l'Ajuntament d'Alcarràs (RLT), adoptat per acord del Ple en sessió de data 14/02/2019, i per acord posterior del Ple en sessió de data 19/03/2019 es va donar conformitat als documents definitius per a la seva executivitat.
- 2) L'aprovació del Pla de Mesures per a la implantació de la RLT (període 2018-2021), adoptat en el mateix acord plenari indicats anteriorment.
- 3) Les resolucions dictades per l'Alcaldia en aplicació de la mesura 4 del Pla de Mesures per a la implantació de la RLT, combinades amb les mesures 8.1 o 9, segons els casos, respecte a llocs de treball que en l'actualitat es troben ocupats; resolucions relacionades en l'Annex 1.
- 4) Les resolucions dictades per l'Alcaldia en aplicació de la mesura 8.2 del Pla de Mesures per a la implantació de la RLT, respecte a llocs de treball que en l'actualitat es troben ocupats; resolucions relacionades en l'Annex 2.
- 5) Les resolucions dictades per l'Alcaldia sobre situacions diverses en matèria de personal, respecte a llocs de treball que en l'actualitat es troben ocupats; limitada la declaració de lesivitat al contingut que tingui relació amb l'aplicació de la RLT; resolucions relacionades en l'Annex 3.





Aquests actes es consideren que incorren en causa d'anul·labilitat, pels vicis d'invalidesa especificats en el cos del present acord i desenvolupats en l'informe jurídic de l'advocat extern que en complementa la motivació.

**Segon.-** En el mateix acord es va adoptar la mesura cautelar consistent en la suspensió de l'executivitat dels acords i actes objecte del procediment de declaració de lesivitat, amb la concreció dels corresponents efectes.

**Tercer.-** La incoació del procediment de la declaració de lesivitat dels actes municipals indicats es va motivar amb els antecedents de fet i fonaments de dret que es reproduïen a continuació:

#### **“ANTECEDENTS DE FET:**

**1.-** Per acord de Ple de l'Ajuntament adoptat en sessió de data 14/02/2019 es va aprovar la Valoració i la Relació de Llocs de Treball de l'Ajuntament, conjuntament amb l'Organigrama i d'un Pla de Mesures per a la implantació de la RLT (període 2018-2021), i per acord posterior adoptat en sessió de data 19/03/2020 es va donar conformitat a la documentació definitiva d'aquests instruments per a seva executivitat.

*El resum de la RLT consta publicat en el BOP de Lleida núm. 63 de data 29/03/2019 i al DOGC núm. 7848 de data 05/04/2019.*

*Així mateix, els referits acords d'aprovació es van notificar a tots els empleats públics de l'Ajuntament.*

**2.-** L'aprovació i executivitat de la RLT va suposar deixar sense efecte el vigent Catàleg de Llocs de Treball de l'Ajuntament, com a instrument d'ordenació del personal fins llavors vigent.

**3.-** En compliment de les previsions contingudes en el Pla de Mesures per a la implantació de la RLT, un cop aprovada aquesta, per part de l'Alcaldia, com a cap superior del personal, es van iniciar els tràmits per a la seva aplicació en dos grans àmbits d'actuació:

1) Aplicació de la Mesura 4, referent a la implantació de la RLT en relació als llocs de treball de l'anterior Catàleg que van ser objecte de reclassificació a llocs d'un grup de classificació superior i que en aquell moment es trobaven coberts de forma interina o temporal, combinada amb l'aplicació de la Mesura 8, escenari 1, relativa a l'adequació retributiva d'aquests llocs de treball que en aplicació de la RLT experimentaven un augment retributiu; o bé combinada amb la Mesura 9, relativa al reconeixement d'un complement personal transitori (CPT) per compensar les disminucions retributives derivades de les retribucions de la RLT.

*L'aplicació d'aquestes mesures consta materialitzada en les resolucions de l'Alcaldia relacionades en l'Annex 1, en relació a aquells llocs que en l'actualment romanen ocupats.*

2) Aplicació de la Mesura 8, escenari 2, referent a la implantació de la RLT en relació a l'adequació retributiva d'aquells llocs de treball que malgrat no experimentar reclassificacions a grup superior ni canvis significatius en les funcions assignades, se'ls reconeix un augment retributiu per aplicació de l'estructura retributiva prevista en la RLT.

*L'aplicació d'aquestes mesures consta materialitzada en les resolucions de l'Alcaldia relacionades en l'Annex 2, en relació a aquells llocs que en l'actualment romanen ocupats.*

*Així mateix, arran de l'aprovació i executivitat de la RLT, el seu contingut s'ha vist aplicat en d'altres actes dictats per l'Ajuntament de naturalesa diversa en matèria de personal, com podria ser: reconeixements de grau consolidat de nivell de complement de destinació, nomenaments de personal funcionari o contractació de personal laboral per cobrir temporalment llocs de treball que en el moment d'aprovació de la RLT estaven vacants, etcètera. L'aplicació dels efectes de la RLT en relació a aquests casos variats consta materialitzada en les resolucions de l'Alcaldia relacionades en l'Annex 3, en relació a aquells llocs que en l'actualment romanen ocupats.*

**4.-** Durant el mes de maig de 2019 es van dictar les corresponents resolucions d'aplicació de les adequacions retributives dels llocs de treball contemplades en la Mesura 8, escenari 2, amb efectes retroactius a data juliol de 2018, per subjecció al pactat en l'acord subscrit entre l'Ajuntament i el sindicat CCOO en aquella data. Aquestes resolucions consten relacionades en l'Annex 1, i en totes



elles es contempla l'aplicació acumulada dels següents trams d'augment retributius:

- Tram 1: adequació retributiva imputable al 2018, a partir del mes de juliol de 2018: un import equivalent a 2/12 parts, equivalent al 16,666%
- Tram 2: adequació retributiva imputable al 2019: un import equivalent a 7/12 parts, equivalent al 58,334%

I la previsió d'aplicació del tram 3 i últim a l'exercici 2020, corresponent al 25% restant.

**5.-** Vist que en l'actualitat roman pendent d'aplicació el tercer i últim tram de la previsió d'augment contemplat en la Mesura 8, escenari 2, del Pla de Mesures, equivalent amb el 25% del total de l'adequació determinada.

**6.-** Atès que per diverses vies es van detectar indicis que els instruments aprovats (VLT, RLT i Pla de Mesures) i els seus actes singulars d'aplicació podrien incórrer en diversos vicis d'il·legalitat, determinants de causes de nul·litat de ple dret i/o d'anul·labilitat, que seguidament s'exposen.

**7.-** Vist l'informe d'Intervenció núm. 23/2019 de data 06/02/2019, emès com a informe preceptiu previ a l'aprovació de la RLT i del Pla de Mesures, i que informa desfavorablement la proposta, amb les següents conclusions:

"La fixació del valor punt no ha tingut en compte criteris tècnics, ha estat fruit de la negociació col·lectiva. La seva aplicació a la Relació de Llocs de Treball suposa increments retributius respecte a les retribucions actuals, superiors als que permet l'article 3. 2 del Reial Decret Llei 24/2018, de 21 de desembre, per el que s'aprova les mesures urgents en matèria de retribucions en l'àmbit del sector públic.

-En cap lloc dels documents subjectes a informe es justifica que aquests increments tenen el caràcter singular o excepcional ni que resultin imprescindibles pel contingut dels llocs de treball, per la variació del nombre d'efectius assignats, o pel grau de consecució dels objectius fixats, tenint la consideració d'increment generalitzat.

-NO es pot valorar si les variacions retributives poden ser incloses en l'increment del 0.3 % del 2018 i del 2019 (en cas que es liquidi el pressupost de 2018 amb superàvit pressupostari), ja que no consten quadres numèrics de l'aplicació de les mesures del pla.

-NO es pot valorar l'existència de crèdit pressupostari per fer front a les quanties econòmiques que resulten d'aquesta valoració, ja que no consten quadres numèrics de l'aplicació de les mesures que preveu el pla per al 2019.

Per poder acreditar aquests extrems es demana que s'incorpori a l'expedient:

-Justificació de la motivació dels canvis, per valorar si són singulars o no.

-La quantificació econòmica de les mesures a aplicar al 2019."

**8.-** Vist l'informe de Secretaria de data 07/02/2019, emès com a informe legal preceptiu previ a l'aprovació de la RLT i del Pla de Mesures, i que informa favorablement en la majoria d'extrems, si bé en relació a la previsió d'augment retributius en determinats llocs condiona el caràcter favorable a que es compleixi la justificació de forma singular i excepcional aquests augments per les següents causes:

"-Variació del nombre d'efectius assignats a cada programa, per creació de nous llocs de treball que provoqui la manca d'homogeneïtat entre una relació i la que precedeixi, lo qual es reconegut pel Tribunal Suprem, en sentència del 29-05-2012, com a factor de ruptura de la homogeneïtat entre les dotacions per a personal entre dos exercicis pressupostaris). En aquest que és son apareix la necessitat d'homogeneïtzar retribucions de llocs de treball creats en un curt termini de temps per causa de l'increment de serveis i de població excepcional.

-Grau de consecució dels objectius fixats per al mateix lloc (càrrega de treball superior).

-Concurrència dels anteriors requisits en determinats llocs de treball, sense que es permeteixi fer-los extensius a supòsits d'una reorganització global d'una administració.

En aquests casos, es considera que s'ha d'acreditar a l'expedient, de forma singularitzada."

**9.-** Vist l'informe d'Intervenció nº 113/2019 de data 27/05/2019, que informa desfavorablement les propostes de l'Alcaldia d'aplicació de les adequacions retributives previstes en la Mesura 8, escenari 2, del Pla de Mesures de la RLT, "per la impossibilitat de comprovar l'existència de crèdit adequat i suficient".



**10.-** Vist l'informe de Secretaria de data 27/05/2019, que també informa desfavorablement les mateix propostes d'Alcaldia d'aplicació de les adequacions retributives, en aquest cas pels dubtes de legalitat en la previsió de la seva aplicació retroactiva parcial a data juliol de 2018, provocant el meritament d'endarreriments per dits conceptes, malgrat que l'aprovació de la RLT es va produir a març de 2019.

**11.-** Vist l'informe jurídic emès per l'advocat Sr. Alexis Guallar a petició de l'Ajuntament arran dels indicis d'il·legalitat detectats, el qual conclou com a aspectes més rellevants els següents:

“C.- Si que s'han trobat evidències que posen de manifest que en el procediment d'aprovació de la RLT/VLT i el Pla de mesures que l'acompanya, especialment en la seva implementació, s'han pogut produir actuacions viciades d'anul·labilitat o bé amb desviació de poder. Aquestes actuacions serien:

C-1: La determinació dels valors del punt en dos trams, mancada de justificació tècnica i la motivació necessària.

C-2: L'increment, injustificat de les valoracions de determinats llocs de treball que no van tenir una reclassificació de grup ni un increment/modificació funcional.

C-3: Fer cas omís als advertències e informes d'Intervenció i Secretaria i de l'assessoria jurídica municipal del procediment, que advertien de la impropedència d'algunes de les actuacions dutes a terme y de les seves conseqüències.

C-4: L'aprovació, sense disposar de la suficient informació i càlculs, d'una RLT i un pla de mesures que provocava un augment en les retribucions de determinats treballadors que no havia estat justificat ni motivat conforme a la normativa.

C-5. L'aprovació, sense disposar de la suficient informació i càlculs, d'una RLT i un pla de mesures que provocava un augment en de la massa salarial sense tenir en compte les limitacions d'estabilitat pressupostaria i de la regla de la despesa.

C-7 Totes aquelles actuacions dutes a terme a nivell d'implementació de les mesures que es derivaven de les actuacions anteriors.

D.- Es creu viable iniciar un procediment de Declaració de Lesivitat en relació a l'acord del Ple de l'Ajuntament adoptat en sessió de data 14/02/2019, i posterior acord adoptat en sessió del 19/03/2019 i també d'aquelles actuacions administratives dutes a terme per implementar els acords i les mesures aprovades amb la RLT.

Cal tenir ben present, que segons la informació facilitada, la aprovació i implementació de la RLT i els increments retributius que s'han dut a terme ha tingut una enorme afectació e impacte per l'interès públic al afectar de manera considerable les migrades disponibilitats pressupostaries de l'Ajuntament d'Alcarràs.

E.- Finalment, d'iniciar-se una Declaració de Lesivitat, es recomana que s'adopti la mesura prevista en l'art 108 de la Llei 39/2015 de suspensió de l'execució de l'acte que es proposa declarar Lesiu. Ha quedat pales que ja s'ha acordat una suspensió de l'aplicació de les mesures atenent a la impossibilitat de porta-les a terme.

F.- En les actuals circumstàncies i context on l'exigència municipal es màxima (Covid -19) es del tot recomanable que de manera simultània, l'Ajuntament iniciï els treballs per disposar, en el termini de 4/6 mesos, d'una nova RLT ajustada a les necessitats actuals, les disponibilitats pressupostaries i dins dels límits normatius, que substitueixi l'anterior.

Considerem finalment que continuar amb l'aplicació de la RLT i les seves previsions i increments retributius posa en risc i perill l'adequada prestació de serveis per part de l'Ajuntament atenent a les tensions i afectacions que aquesta produeix a nivell pressupostari, tal i com acredita la liquidació del Pressupost de l'any 2019.”

**12.-** Vist l'informe emès conjuntament per la Secretaria i la tècnica de recursos humans, en el qual es conclou que l'aplicació de les Mesura 8 del Pla de Mesures per a la implantació de la RLT suposa un impacte a la hisenda municipal de 292.411,32 euros en la present anualitat del 2020, en concepte de majors retribucions a satisfer als empleats públics que a conseqüència de l'aplicació de la RLT i del Pla de Mesures. (inclosos els costos de Seguretat Social), dels quals:

- L'import de 259.498,14 euros és l'impacte anual generat pel 100% dels increments retributius d'aquells llocs de treball actualment ocupats i als quals se'ls aplica la Mesura 8, escenari 2 (i, en el seu cas, les consolidacions de grau personal a aquells empleats a qui se li han reconegut), o bé són nous llocs de treball als quals se'ls hi han fet extensibles aquests efectes retributius.





- L'import de 32.913,18 euros és l'impacte anual generat pels increments globals d'aquells llocs de treball actualment ocupats i als quals se'ls va aplicar la Mesura 8, escenari 1 (i, en el seu cas, les consolidacions de grau personal a aquells empleats a qui se li han reconegut).

Al marge d'aquest impacte econòmic directe, també pot indicar-se l'existència d'efectes indirectes, com seria el cas: l'augment de costos en la dotació de noves places fins al moment vacants o de nova creació, l'augment dels costos del preu/hora de les hores i gratificacions extraordinàries en proporció a les noves retribucions; així com l'impacte causat per la necessitat d'haver hagut de reduir en l'exercici 2019 la partida pressupostària destinada a previsió de pagament d'hores i gratificacions extraordinàries per poder destinar part del seu crèdit a atendre les obligacions derivades dels augments retributius, i quedar aquesta partida esgotada sense previsió de les necessitats reals; etcètera.

**13.-** Vist el Decret d'Alcaldia de data 15/06/2020 pel qual es va aprovar la liquidació del Pressupost de l'Ajuntament de l'exercici 2019, del qual en resulta que l'Ajuntament va tancar aquest exercici excedint-se per l'import de 420.579,95 € el sostre de despesa previst per a l'exercici 2019, equivalent a un percentatge del 8,54%.

D'aquest import d'excés del sostre de despesa, constava acreditat que l'import de 112.702,97 € és corresponia amb l'excés de despesa realitzada al capítol 1 de despeses de personal del Pressupost de l'Ajuntament, amb el següent detall:

Classificació			CONCEPTE	LIQUIDACIÓ PRESSUPOST 2019		
Econ.	Prog.	Org.	Descripció	Previsions inicials 2019	Obligacions reconegudes netes Liquidació 2019	Excès.
10			Òrgans de govern i personal directiu.	146.010,00	141.593,24	4.416,76
12			Personal funcionari.	1.209.066,86	1.137.976,73	71.090,13
13			Personal laboral.	1.103.198,65	1.170.368,51	-67.169,86
14			Altres personal.	0	4.020,71	-4.020,71
15			Incentius al rendiment.	82.000,00	128.407,52	-46.407,52
16			Quotes, prestacions i despeses socials a càrrec de l'ocupador.	894.824,49	965.436,26	-70.611,77
<b>1</b>			<b>DESPESES DE PERSONAL.</b>	<b>3.435.100,00</b>	<b>3.547.802,97</b>	<b>-112.702,97</b>

Aquest excés significava incompliment dels objectius d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera per causa de l'incompliment de la regla de despesa, i s'haurà d'aprovar un pla econòmic-financer segons requereix l'article 21 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, dins dels exercicis de 2020 i 2021. El Decret fou comunitat al Ple en sessió del dia 22/06/2020 i per acord del Ple adoptat en sessió de data 08/10/2020 es va aprovar el referit Pla econòmic-financer exigint per la legislació de sostenibilitat financera.

**14.-** Atès que les circumstàncies econòmiques anteriors també van provocar que l'Ajuntament durant el present exercici 2020 hagi experimentat dificultats de disponibilitat de tresoreria per complir amb regularitat les seves obligacions, essent expressiu d'aquest fet l'incompliment de l'obligació de no superar el període mig de pagaments més enllà del termini de 30 dies, situant-se aquesta magnitud en el 2n trimestre d'enguany en els 65,89 dies, i en el 3r trimestre en els 42,16 dies.

**15.-** Vist l'informe-proposta de Secretaria, sobre el procediment a seguir i d'adhesió i nota de conformitat a l'informe jurídic emès per l'advocat extern Sr. Guallar. "

## FONAMENTS DE DRET

**1.-** L'article 107.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les Administracions públiques (LPAC), determina que les Administracions Públiques podran impugnar davant l'ordre jurisdiccional contenciós-administratiu els actes favorables per als interessats que siguin anul·lables conforme al que es disposa en l'article 48 de la LPAC, prèvia la seva declaració de lesivitat per a l'interès públic.

**2.-** L'article 48 de la LPAC contempla que són anul·lables els actes de l'Administració que incorrin en qualsevol infracció de l'ordenament jurídic, fins i tot la desviació de poder; precisant que, no obstant, el defecte de forma només determinarà l'anul·labilitat quan l'acte manqui dels requisits formals



*indispensables per aconseguir la seva fi o doni lloc a la indefensió dels interessats.*

*En el present cas, les infraccions de l'ordenament jurídic constitutives dels vicis d'anul·labilitat dels actes objecte de la declaració de lesivitat són les que consten relacionades en l'informe jurídic de l'advocat extern Sr. Guallar expressat en l'antecedent 11 i que consta incorporat a l'expedient, el qual complementa la motivació d'aquest acord.*

**3.-** *L'article 3.Dos del Reial Decret-Llei 24/2018, de 21 de desembre, pel qual s'aproven les mesures urgents en matèria de retribucions en l'àmbit del sector públic, vigent en el moment d'aprovar-se la RLT i el Pla de Mesures per a la seva aplicació, així com els actes singulars d'aplicació de les adequacions retributives de la Mesura 8.2, va regular per aquell exercici en defecte de Llei de Pressupostos Generals de l'Estat per a l'any 2019 que les retribucions del personal del sector públic no podrien experimentar un increment global superior al 2,25% respecte les retribucions vigents a data 31/12/2019 en termes d'homogeneïtat.*

*L'article 3.Set de la mateixa norma legal, que indicava que la limitació d'augment superiors al 2,25% respecte les retribucions del 2019 s'havia d'entendre "sin perjuicio de las adecuaciones retributivas que, con carácter singular y excepcional, resulten imprescindibles por el contenido de los puestos de trabajo, por la variación del número de efectivos asignados a cada programa o por el grado de consecución de los objetivos fijados al mismo."*

*I l'article 3.Vuit de la mateixa, que finalment indicava que "Los acuerdos, convenios o pactos que impliquen crecimientos retributivos superiores a los fijados en este artículo deberán experimentar la oportuna adecuación, deviniendo inaplicables las cláusulas que se opongan al mismo."*

**4.-** *L'article 3, apartats Dos, Set i Vuit del Reial Decret-Llei, de 21 de gener, pel qual s'aproven mesures urgents en matèria de retribucions en l'àmbit del sector públic, que per a l'exercici 2020 tenen idèntica redacció que el precepte equivalent del Reial Decret-Llei 24/2018 per a l'exercici 2019, si bé la limitació d'augment retributiu per al 2020 es fixa en el 2% respecte les retribucions vigents a data 31/12/2019.*

**5.-** *L'article 173.5 del Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals (aprovat pel Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març), que prohibeix adquirir compromisos de despeses per quantia superior a l'import dels crèdits autoritzats en els estats de despeses, declarant la nul·litat de ple dret dels acords, resolucions i actes administratiu que infringeixin aquesta prohibició.*

**6.-** *L'article 107.2 de la LPAC exigeix que la declaració de lesivitat s'adopti prèvia audiència a les persones interessades relacionades amb els efectes favorables de l'acte que es pretén declarar lesiu per a l'interès públic.*

**7.-** *L'article 108 de la LPAC permet que amb la incoació del procediment per a declarar la lesivitat d'actes favorables, l'òrgan competent podrà suspendre l'execució de l'acte, quan d'aquesta execució se'n puguin derivar perjudicis d'impossible o difícil reparació.*

*En el present cas, segons els informes que consten a l'expedient, i en especial les conclusions de l'informe jurídic de l'Advocat Sr. Guallar citat a l'antecedent 11, permet fonamentar l'existència d'indicis raonables que posen de manifest que en el procediment d'aprovació de la RLT/VLT i el Pla de mesures que l'acompanya, especialment en la seva implementació, s'han pogut produir actuacions viciades d'anul·labilitat, per infraccions de l'ordenament jurídic i/o constitutives de desviació de poder.*

*En aquest sentit, l'actuació municipal que incorre en causa d'anul·labilitat causa perjudicis directes als propis interessos públics que l'Ajuntament té la missió de servir i gestionar de manera objectiva i amb plena subjecció a la llei i al dret (article 103.1 de la Constitució, article 3.1 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim jurídic del sector públic i article 6 de la Llei de bases de règim local), atès que estem en presència d'uns efectes que causen impacte negatiu –i per tant lesiu– a la hisenda municipal, per quant les infraccions de l'ordenament jurídic que motiven la declaració de lesivitat tenen transcendència econòmica en els següents aspectes:*

*-S'ha superat l'increment retributiu de la massa salarial fixada anualment per la Llei de pressupostos generals de l'Estat, que és el competent en la planificació general de l'activitat econòmica en matèria de despeses de personal al servei del sector públic (article del Reial Decret-Llei 24/2018, de 21 de desembre).*

*-S'han autoritzat despeses sense una prèvia avaluació de la seva afectació a l'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, produint un excés d'execució pressupostari que ha afectat al compliment amb la Regla i el Sostre de la Despesa, i ha motivat la necessitat d'aprovar un pla econòmic-financer en els termes previstos en l'article 21 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril,*





*d'Estabilitat pressupostària i sostenibilitat econòmica, i normativa de desenvolupament aplicable a les entitats locals.*

*Per tant, en el present cas, queda acreditat el caràcter lesiu dels acords i actes administratius objecte de la pretensió de la declaració de lesivitat, en els termes que s'ha exposat.*

*Així mateix, els perjudicis constatats tenen difícil reparació, per quant per revertir la situació creada caldria implantar modificacions estructurals severes a l'Ajuntament, a més a més de reorganitzar la prestació dels serveis municipals de forma molt més intensa que la realitzada fins al moment com a primeres mesures per frenar l'impacte causat, amb la única finalitat aquestes modificacions de permetre el finançament adequat dels efectes econòmics de la RLT i els seus actes d'aplicació, quan precisament es considera que incorren en vicis d'il·legalitat i que atès el seu caràcter lesiu a l'interès general motiva l'inici de la revisió que culmini amb la seva anul·lació i cessament dels seus efectes a mitjà termini.*

*En conseqüència, es considera que la no suspensió de l'executivitat en aquest moment dels acords i actes objecte d'aquest procediment de lesivitat, causaria perjudicis de difícil reparació als interessos municipals en general i a la hisenda municipal en concret, circumstància que justifica l'adopció de la mesura cautelar de suspensió dels efectes dels actes que es pretenen declarar lesius, amb la finalitat de preservar els interessos municipals als quals serveix l'Ajuntament.*

*8.- L'article 107.5 de la LPAC, l'article 22.1, lletra k), de la Llei de bases de règim local, i l'article 52.2, lletra k), del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya aprovat per Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, estableixen que el Ple és competent per declarar la lesivitat dels actes administratius emanats dels òrgans de l'ajuntament, en matèries de la competència respectiva. "*

**Quart.-** Vist el resultat del tràmit d'audiència conferit a les persones interessades en aquest procediment, en què consta la formulació d'un total de 35 al·legacions per part de l'organització sindical Comissions Obreres, determinats empleats i empleades de l'Ajuntament i del grup polític municipal d'ERC, que consten en l'expedient.

**Cinquè.-** Vist l'informe jurídic i el de Secretaria. Vista la proposta de resolució de l'Alcaldia de resposta a les al·legacions formulades, en el sentit de desestimar-les.

**Sisè.-** D'acord amb el previst en l'article 107 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les Administracions Públiques que regula el procediment de declaració de lesivitat per a la revisió d'actes anul·lables amb efectes favorables, en relació amb l'article 48.1 de la mateixa llei sobre els vicis d'anul·labilitat dels actes administratius.

D'acord amb l'article 22.1, lletra k), de la Llei de bases de règim local, i l'article 52.2, lletra k), del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya aprovat per Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, que estableixen que el Ple és competent per declarar la lesivitat dels actes administratius emanats dels òrgans de l'ajuntament, en matèries de la competència respectiva.

Per tot l'exposat, previ dictamen de la Comissió Informativa de Governació en la seva sessió de data 13 de maig de 2021, es proposa l'adopció del següent

#### **ACORD:**

**PRIMER.-** Resoldre la desestimació de les al·legacions formulades per les persones interessades en el tràmit d'audiència conferit per l'acord del Ple de l'Ajuntament adoptat en sessió de data 19 de novembre de 2020, segons resposta individualitzada que consta relacionada en l'Annex 1 d'aquest acord.

**SEGON.-** Declarar la lesivitat per a l'interès públic municipal dels següents actes dictats per l'Ajuntament:







- 1) L'aprovació de la Valoració i Relació de Llocs de Treball de l'Ajuntament d'Alcarràs (RLT), adoptat per acord del Ple en sessió de data 14/02/2019, i per acord posterior del Ple en sessió de data 19/03/2019 es va donar conformitat als documents definitius per a la seva executivitat.
- 2) L'aprovació del Pla de Mesures per a la implantació de la RLT (període 2018-2021), adoptat en el mateix acord plenari indicats anteriorment.
- 3) Les resolucions dictades per l'Alcaldia en aplicació de la mesura 4 del Pla de Mesures per a la implantació de la RLT, combinades amb les mesures 8.1 o 9, segons els casos, respecte a llocs de treball que en l'actualitat es troben ocupats; resolucions relacionades en l'Annex 2 d'aquest acord.
- 4) Les resolucions dictades per l'Alcaldia en aplicació de la mesura 8.2 del Pla de Mesures per a la implantació de la RLT, respecte a llocs de treball que en l'actualitat es troben ocupats; resolucions relacionades en l'Annex 3 d'aquest acord.
- 5) Les resolucions dictades per l'Alcaldia sobre situacions diverses en matèria de personal, respecte a llocs de treball que en l'actualitat es troben ocupats; limitada la declaració de lesivitat al contingut que tingui relació amb l'aplicació de la RLT; resolucions relacionades en l'Annex 4 d'aquest acord.

Aquests actes es consideren que incorren en causa d'anul·labilitat, pels vicis d'invalidesa especificats en l'acord d'incoació del procediment adoptat pel Ple de l'Ajuntament en sessió de data 19 de novembre de 2020, reproduïts en el cos del present acord, i desenvolupats en l'informe jurídic de l'advocat extern que en complementa la motivació.

**TERCER.-** Exercir l'acció judicial d'impugnació dels actes administratius que han estat declarats lesius per a l'interès públic municipal i relacionats en l'anterior pronunciament, a través de la interposició del corresponent recurs contenciós-administratiu davant de l'òrgan judicial competent, amb la pretensió de la seva anul·lació per ser contraris a l'ordenament jurídic.

**QUART.-** Confirmar i perllongar els efectes de la mesura cautelar adoptada en el pronunciament tercer de l'acord de Ple de l'Ajuntament adoptat en sessió de data 19 de novembre de 2020, que continuarà desplegant els seus efectes en els termes indicats en el dit acord.

**CINQUÈ.-** Notificar aquest acord a les persones interessades. Informar a les persones interessades que contra aquest acord no és procedent la interposició de cap recurs, per tractar-se d'un acte de tràmit merament declaratiu i per correspondre a l'Ajuntament la càrrega d'interposar el corresponent recurs contenciós-administratiu contra els actes declarats lesius per a l'interès municipal.

Oberta deliberació, d'acord amb l'establert a l'art. 109.1.g) del R.D. 2568/1986, de 28 de novembre, es fan constar que donen les intervencions de l'extracte següent:

1.- L'Alcalde Sr. Jordi Janés vol fer constar que consideren que en l'aprovació de la RLT han hagut irregularitats que han causat perjudici a l'ajuntament, s'han vist les alegacions presentades i els informes jurídics, ara aixecar al jutjat contenciós administratiu la decisió sobre si ha hagut una actuació correcta o no. Mentre tant estem treballant en una nova RLT que esperem pugui aprovar-se en un parell de mesos.

2.- La regidora portaveu del grup municipal del PSC Sra. Gemma Escar manifesta existeixen informes que han valorat l'assumpte, sembla que han hagut uns increments de retribucions perjudicials pels comptes municipals, que signifiquen que no s'ha fet una correcta gestió. Però demana un esforç en poder disposar la nova RLT en els 6 mesos que es va anunciar. Considera que s'hauria de poder aprofitar lo bo de l'anterior, com la descripció els llocs, per exemple, per poder anar més ràpid.

L'Alcalde Sr. Jordi Janés respon que així es farà, incloent les modificacions adients i encaixar els costos dins dels límits legals determinats pel Ministeri d'Hisenda.





3.- El Tinent d'Alcalde i portaveu del grup municipal de SA Sr. Manel Ezquerra manifesta que no es podien fer increments per sobre del que es determinava per la llei de pressupostos de l'Estat, tret de casos singulars i excepcionals, increments de retribucions d'entre el 15 i el 40% eren excessius i no estaven acreditades aquestes modificacions singulars en una bona part dels llocs. Així es va informar desfavorablement per la intervenció i es va voler compensar amb informes de serveis externs per salvar aquests informes desfavorables. Esquerra va aprovar una valoració que no es podia donar, justament abans de les eleccions locals del juny de 2019, pagant fins i tot endarreriments de l'any 2018 el dia abans de les eleccions. Aquesta situació va provocar un estrès a la tresoreria bestial, que provocava un increment d'impostos per poder pagar increments retributius. Considera que va ser una actuació clientelista i populista de la que es van al·legar els sindicats perquè mai havien aconseguit el que es va aprovar. Tot i així es va intentar aguantar-ho, però al gener de 2020 s'havia d'aplicar la totalitat de l'increment de la RLT, el que s'havia de fer en 3 anys, s'havia acabant forçant de fer en 6 mesos. Suposava un increment d'uns 30.000 €. mensuals, que al cap de l'any podia hipotecar les inversions i altres actuacions de l'ajuntament. El resultat d'aquest increment solament en 6 mesos va suposar que superessin el límit del sostre de la despesa i que el Ministeri d'Hisenda ho detectés. Considera que han fet el més difícil, creu que Esquerra es va tirar un tir al peu, considera que els polítics estem de pas i no podem deixar aquesta herència. Per això denúncies aquest increment salarial, que era insostenible fins i tot a la vista dels treballadors i que hauria provocat un increment d'impostos. Cal fer un exercici de responsabilitat i per això no podem més que declarar la lesivitat i que sigui el Jutge que valori si s'havien fet les coses de forma correcta. Cal portar ajuntament com casa nostra i no deixar una hipoteca pels propers ajuntaments.

4.- El regidor portaveu del grup municipal d'ERC Sr. Santi Pelegrí, vol aclarir primer que la proposta de lesivitat la fa l'equip de govern i no l'ajuntament, ja que ni el seu grup municipal ni el sindicat majoritari estan d'acord. Per tant vol manifestar que des del grup d'ERC, evidentment, no podem estar d'acord en la proposta de Declaració de Lesivitat de la RLT i així els hi vam manifestar tant en el ple de 19 de novembre de 2020 com en les al·legacions presentades durant el període d'exposició públic. Tal i com exposem en les al·legacions, les quals ens han estat desestimades per l'equip de govern, reiterem que aquesta és una decisió unilateral i arbitrària perquè no ha estat consensuada amb la part afectada: els/les treballadors/es del consistori ja que en l'expedient no consta cap acta de reunió amb els/les representants dels treballadors/es per intentar d'arribar a acords. Per aquest motiu ens reafirmem en que la decisió és més una voluntat política, bàsicament amb l'objectiu d'oposar-se a una mesura/acció presa en l'anterior mandat d'ERC, obviant els greuges que pot produir sobre el conjunt de treballadors/es de l'Ajuntament així com el malbaratament de recursos que es van destinar, temps i diners, en l'elaboració d'una nova RLT. Per això insistim en que es reconsideri aquesta decisió i s'assegui amb el comitè dels treballadors/es per arribar a acords per liquidar les adequacions salarials i no tenir que destinar més recursos en la contractació d'una altra consultoria per elaborar una altra RLT. Vostès han volgut tirar pel dret i que el jutge decideixi amb el risc que això suposa per les arques municipals, ja que si la sentència acaba dient que la RLT no és pot declarar lesiva, l'Ajuntament haurà de fer front a les adequacions salarials amb caràcter retroactiu que segons els números que vostès ens presenten ens aniríem gairebé a 1 milió d'euros, sembla que "els arbres no els deixen veure el bosc". Si realment l'impacte econòmic és de tal magnitud com vostès volen fer veure en aquesta proposta completament tendenciosa i esbiaixada cap als seus interessos; la decisió més sensata i honesta hagués estat seure amb els treballadors/es explicar-los-hi la situació, arribar acords per prorrogar les adequacions salarials i realitzar les modificacions oportunes a la RLT que avui volen declarar lesiva. Ja que com els hi hem remarcat reiterades vegades la RLT és un document viu que s'ha d'anar adaptant a les circumstàncies o necessitats del moment i no eliminar-la de soca-arrel per fer-ne una altra. Dit això també m'agradaria realitzar alguna esmena o si més no alguna puntualització la proposta que avui ens presenten: Vol remarcar que com diu el punt 1 dels "Antecedents de fet" (que consta descrit anteriorment i que llegeix literalment), i no com es descriu en el punt 3 del mateixos "Antecedents de fet" (que consta descrit anteriorment i llegeix literalment), ja que consten les justificacions que es requereixen en els informes desfavorables de Secretaria i Intervenció que queden resoltes amb l'informe de l'Assessor Jurídic municipal Albert Panabera de data 7 de febrer de 2019 en el que conclou (llegeix literalment el punt 6 dels ANTECEDENS DE FET) on es cita que es troben plenament justificades la singularitat i la excepcionalitat dels llocs que han tingut els increments, que justifica plenament. Per acabar una pregunta: En el mateix Ple en que van presentar la proposta de declaració de lesivitat de la RLT també ens van comunicar de la contractació de l'Empresa "Consultors de Gestió Pública" representada pel Sr. Alexis Guallar per l'elaboració de la nova RLT en un període de 6 mesos per un valor de 18.029 €. Ens podem informar quin estat es troba i si ja tenen termini previst de presentació ja que els 6 mesos ja s'han exhaurit segons data contracte 7/11/2020, si no vaig errat ?.

L'Alcalde Sr. Jordi Janés respon de forma general que prefereix deixar-lo en mas de la justícia que no en les seves mans, perquè recorda que quan van entrar no sabien d'on treure diners per pagar les nòmines i quan es van avançar les dades de la liquidació de 2019 al Ministeri, a finals del gener de 2020, va ser el Ministeri d'Hisenda el que detectava que ens passaven del sostre de la despesa, cosa que ens obligava en aquella època a fer un pla econòmic financer. Es que quan comunicaven al Ministeri d'Hisenda el període de pagament mig de factures sobrepassaven el límit des 30 dies, cosa que no han pogut esmenar fins a fa dos trimestres. Cal deixar-





se assessorar pel que diuen els informes de intervenció i de secretaria que informen desfavorablement per que no estava acreditat la modificació singular i excepcional dels llocs de treball que tenien increments del 15, del 20 o el 40%, sabem el que va informar l'advocat de l'ajuntament, que era el que volia el govern però no es va motivar la singularitat ni la excepcionalitat en la RLT. Pel que fa al malbaratament dels recurs que ens acusen li vol recordar que el govern actual vol fer una nova RLT, el govern d'Esquerra en va fer 2 de RLT. I recorda que els resultats econòmics negatius són els que declaren els fedataris públics al Ministeri d'Hisenda i a la Sindicatura de Comptes, i al mes de gener de 2020 ens van estirar les orelles. Els sindicats vetllen pels seus interessos, però el govern ha de vetllar pels interessos de tots. En tot cas la declaració de lesivitat pretén que sigui la Justícia la que estimi si ha hagut irregularitats i perjudicis a l'ajuntament, no ells, si el Jutjat diu que està bé acatarem la resolució com no pot ser d'altra manera. En quant a la realització de la nova RLT intentaran que sigui en el més breu temps possible.

El Tinent d'Alcalde Sr. Manel Ezquerra respecte al malbaratament de fons públics li vol recordar al Sr. Pelegrí que el govern d'Esquerra es va gastar uns 60 mil euros en una RLT que esta a la paperera i van contractar una de nova que va constar uns 30 mil. A més de la caça de bruixes que van fer acomiadament a unes 20 persones, molts impropcedents o amb expedients sancionadors, havent de pagar quasi cent mil euros entre indemnitzacions, costes i advocats contractats. Van tirar dels 800 mil euros que tenien de romanent reservats per pagar el solar de les escoles del Saladar per fer una caça de bruixes i en festes. El seu govern encara no ha fet a ningú a fora. Si portem la RLT al Jutjat és perquè es va fer amb informes desfavorables per alguns increments de retribucions injustificats. Si al final cal retornar diners es farà, pot ser es ressentiran els serveis o els impostos del veïns, creu que els sindicats sol miren pels seus interessos i especialment els que estan asseguts en la mesa de negociació que sempre acaben beneficiats. Per l'informe de l'advocat de l'Ajuntament recorda que han entrat i no l'han canviat, és el mateix professional, al que se li va demanar un informe com ara ha fet la proposta de denegar les al.legacions. Considera que la intervenció del Sr. Pelegrí és "barriobajera" que atempta a la ètica i la moral que el van ensenyar, com la que van fer al ple passat, un despreci a les persones del que s'hauria de disculpar i si no ho fa demana la seva dimissió i que deixin de fer el ridícul, sinó recordaran tota la vida l'increment de sous que van fer i la càrrega fscal s'incrementarà.

El regidor Sr. Pelegrí resplica al Sr. Esquerra que es va saltar unes quantes lliçons d'ètica i moral per dir el que ha dit davant i fora de les càmeres. Recordar que quan governaven sempre havien complert el termini de pagament de factures i que quan es sobrepassa del sostre de despesa per 405 mil euros solament 112 mil corresponent a l'increment de personal. Cal que es deixi de fer populisme perquè estan jugant amb el sou dels treballadors als que se'ls ha de pagar segons les seves funcions, no com es feia pagant molt a uns pocs. Reitera que l'informe d'intervenció estava solucionat per l'informe jurídic fet per l'advocat de l'ajuntament que ja hi era quan van d'entrar, i mai han fet fora a ningú sempre i quan ha treballat objectivament i han entrat en els plans de govern. Acaba dient que si tanta vergonya tenen per l'increment de sous de la RLT, es pregunta perquè es va incrementar el sou el nou govern.

L'Alcalde Sr. Jordi Janés respon que Esquerra solament defensava a alguns treballadors, que alguns acomiadats van guanyar judicis i se'ls va tenir que reintegrar. Com poden justificar l'informe de l'advocat extern quan ara informa desfavorablement les al.legacions formulades. En canvi es reitera en els informes desfavorables de la intervenció i de secretaria, que donen fer de l'incompliment del pagament de factures, ha costat molt ficar-nos al dia, perquè es devien molts diners, els terrenys del Saladar, serveis socials, etc. com pot dir que estaven al corrent si no pagaven els deutes. Creu que la RLT solament vol satisfer a alguns treballadors, no hi ha millors ni pitjors. Per això prefereix portar el tema al Jutge.

fins i tot els sindicats veien que era insostenible i provocaria incrementar impostos. Hem fet un exercici de responsabilitat declarant la lesivitat i que sigui un Jutge que determini la correcció de la valoració de la RLT.

El regidor Sr. Pelegrí reitera que la lesivitat la presenta l'equip de govern i no l'ajuntament del que formen part el seu grup i els treballadors. Al Sr. Esquerra li demana que no pot faltar al respecte.

5.- El regidor del grup d'ERC Sr. Jordi Castany vol manifestar que sempre que fan feina tenen dos hipòtesi de treball i segurament l'opció escollida sempre es millorable. Però recorda que calia disposar d'una RLT perquè així ho s'exigeix legalment. Entén que es debati perquè podent tenir idees diferents, però en política s'ha d'intentar sumar i aprofitat el bo que pugui haver de l'anterior RLT en aquest cas. Certament es va demanar un informe jurídic i aquesta posició en dret és molt interpretable i cadascú fins i tot els jutges poden tenir criteris diferents. Però sembla que es van justificar les condicions de singularitat i excepcionalitat, cosa de la que no es parla en l'informe de la lesivitat. En quan l'excés de la despesa solament van ser 112 mil euros deguts al personal. Recorda a l'informe de la lesivitat diu que els tràmits i el procediment de la RLT s'ha complert, i que en les entrevistes efectuades no ha quedat acreditat que hagués voluntat política en la valoració dels llocs de treball. Al Sr. Ezquerra li reson que podem debatre les idees, que no plegarem, i que no es pot requerir una actuació ètica i moral quan ell diu que la te superior a la dels demes. En definitiva en lo jurídic creu que tot es interpretable.





L'Alcalde Sr. Jordi Janés li respon que el seu govern sempre ha intentat treballar amb tothom, com amb el grup del PSC aconseguint l'asfaltat del camí de la Mariola per exemple. Intenta ser l'Alcalde de tots i respectar a tothom, però al ple passat van faltar el respecte també a un regidor de forma greu. Però insisteix que el govern d'esquerra des de l'any 2011 al 2020 ha incrementat en un 50% la despesa de personal, del 2019 al 2020 en 1 milió d'euros, això ho demostra tot. Es que quan va entrar el govern d'esquerra tenia ja 20 candidats per acomiadar, van baixar el cost de personal a base d'acomiadaments. Es que perseguien a treballadors amb acomiadaments i ara volen aixecar la bandera de defensa dels treballadors. Es que ara tenim 3 funcionaris d'habilitació nacional, secretaria, intervenció i tresoreria, no es poden utilitzar quan van be i no quan no interessa. El Sr. Manel Ezquerra apunt que amb la suspensió de la RLT es va aconseguir reduir la tendència de l'increment de la despesa, ja que era insostenible i torna a demanar la dimissió del Sr. Pelegrí perquè deixi de fer el ridícul. El Sr. Santi Pelegrí exigeix que no el torni a faltar demanant a l'Alcalde que imposi l'ordre. El Sr. Jordi Castany considera que l'increment pot ser degut a l'increment d'efectius també, tot es matitzable. La regidora d'Hisenda Sra. Ester Ibars apunta que estan acabant els pressupostos i el capítol d'impostos directes puja uns 4 milions dels que ha de destinar a personal 3,6 milions, es a dir solament deixa 400 mil euros per fer inversions i pagar deute, la discussió s'ha de fer sobre dades.

Finalment l'Alcalde dona per finalitzada la deliberació.

Posada a votació la proposta, amb l'assistència dels tretze regidors que formen el nombre legal del Ple, resta aprovada pels 8 vots a favor dels regidors que integren els grups municipals de JxCAT, SA i PSC, amb 5 vots en contra dels regidors del grup municipal d'ERC.

Es transcriuen els Annexos citats següents:

#### ANNEX 1

#### RESOLUCIÓ DE LES AL·LEGACIONS FORMULADES PER LES PERSONES INTERESSADES DURANT EL TRÀMIT D'AUDIÈNCIA

<b>AL·LEGACIONS NÚM. 1-33</b>	
<b>Núm. de registre: 2020-E-RC-3661, 3566, 3571, 3574, 3575, 3577, 3578, 3579, 3580, 3586, 3588, 3589, 3593, 3602, 3603, 3606, 3607, 3608, 3609, 3610, 3612, 3614, 3615, 3621, 3641, 3642, 3649, 3660, 3684, 3710, 3713, 3574, 3575, 3571, 3586, 3578, 3580, 3579, 3577, 3588, 3589, 3612, 3602, 3603, 3610, 3606, 3607, 3614, 3615, 3593, 3608, 3609, 3621, 3660, 3642, 3641, 3649, 3684, 3710, 3713, 2020-E-RE-758 i 764</b>	<b>Interessats/des: CCOO i empleats/des de l'Ajuntament</b>
<b>EXTRACTE / RESUM</b>	
1.- Manca absoluta d'acreditació de l'existència d'infracció de l'ordenament jurídic o d'un supòsit de desviació de poder que permeti articular l'anul·lació prèvia declaració de lesivitat.	
2.- Infracció de l'article 38.10 de la Llei de l'EBEP, atès que es pretén deixar sense efecte un acord vàlidament subscrit per l'Ajuntament amb una organització sindical legitimada per a la determinació de les condicions de treball dels empleats públics i que va motivar l'aprobació de la RLT, sense que concorri la situació d'excepcionalitat motivada en causa greu d'interès públic derivada d'una alteració substancial de les circumstàncies econòmiques quan l'Administració hagi d'adoptar mesures o plans d'ajustament, de reequilibri dels comptes públics o de caràcter econòmic financer per assegurar l'estabilitat pressupostària o la correcció del dèficit públic.	
<b>RESOLUCIÓ</b>	



1.- L'acord d'incoació del procediment de lesivitat fa expressa referència a motius d'il·legalitat que constitueixen infraccions de l'ordenament jurídic compresos com a mínim en causes d'invalidesa d'anul·labilitat dels actes administratius de l'article 48.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de Procediment administratiu comú de les Administracions Públiques, en els termes exposats en l'informe jurídic al qual l'acord d'incoació es remet per a sustentar la motivació de la decisió a adoptar.

Precisament és la presumpta existència de causes d'il·legalitat de les previstes en l'article 48 de la Llei 39/2015 la que permet a l'Administració Pública autora la seva revisió a través del mecanisme de la prèvia declaració de lesivitat regulada en l'article 107 de la mateixa Llei.

En aquest sentit, i tal com l'esmentat precepte configura el procediment de revisió dels actes administratius afectats per causes d'anul·labilitat, correspondrà als òrgans judicials de la Jurisdicció Contencioso-Administrativa apreciar la concurrència dels vicis d'il·legalitat detectats per l'Ajuntament i procedir a la seva anul·lació, a través de la interposició del corresponent recurs contenciós-administratiu, prèvia declaració de lesivitat dels actes objecte de revisió com a tràmit necessari que ha d'adoptar l'Ajuntament.

2.- La RLT aprovada pel Ple no té la consideració jurídica de pacte o acord sobre condicions de treball concertats entre l'Ajuntament i les organitzacions sindicals legitimades per a la seva negociació dels previstos en l'article 38 de la Llei de l'EBEP (text refós aprovat pel Reial Decret 5/2015, de 30 d'octubre), sinó que es tracta d'un d'instrument d'ordenació dels llocs de treball en què s'estructura l'organització d'una determinada Administració Pública en els termes de l'article 74 de la Llei de l'EBEP; i en aquest sentit la RLT té a tots els efectes la consideració d'acte administratiu, en tant que decisió administrativa adoptada amb caràcter unilateral a través del corresponent procediment d'aprovació i prèvia negociació col·lectiva per tractar-se d'un instrument que té incidència i efectes en matèria subjecta a necessària negociació col·lectiva en els termes de l'article 37 de la Llei de l'EBEP, concretament les matèries relacionades en les lletres b), c) i m): determinació i aplicació de les retribucions dels empleats públics, plans i instruments de planificació de recursos humans i aspectes relacionats amb les condicions de treball dels empleats públics.

Que la negociació col·lectiva duta a terme amb caràcter previ a l'aprovació de la RLT amb un determinat resultat favorable amb les organitzacions sindicals legitimades per a negociar amb l'Ajuntament no converteix aquest instrument d'ordenació dels recursos humans amb un acte de naturalesa bilateral expressió d'un acord o pacte de condicions de treball dels previstos en l'article 38 de la Llei de l'EBEP, sinó que segueix conservant la seva naturalesa d'acte administratiu adoptat a través del corresponent procediment d'aprovació i amb una prèvia i necessària negociació col·lectiva conclosa amb un determinat resultat favorable amb les organitzacions sindicals legitimades per a negociar.

En aquest sentit, la declaració de lesivitat iniciada per aquest Ajuntament en el present cas no té per objecte permetre l'anul·lació d'un pacte o acord adoptat en el sí de la mesa de negociació col·lectiva, sinó de la RLT i els seus actes d'aplicació com a actes administratius; i per aquesta raó la via per a la seva anul·lació és la prevista en l'article 107 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de Procediment administratiu comú de les Administracions Públiques i no la via contemplada en l'article 38.10 de la Llei de l'EBEP al·legada per l'organització sindical CCOO i els empleats que han formulat idèntiques al·legacions.

Malgrat l'anterior, i respecte els increments retributius previstos en la RLT i aplicats de forma efectiva en els seus actes d'aplicació en compliment de la Mesura 8 del Pla de Mesures per a la implantació de la RLT, resultaria d'aplicació específica la previsió d'inaplicació automàtica continguda en l'apartat 8è de l'article 3 del Reial Decret 24/2018, de 21 de desembre, pel qual s'aproven mesures urgents en matèria de retribucions en l'àmbit del sector públic, norma vigent en el moment d'aprovar-se la RLT i el Pla de Mesures per a la seva implantació, que literalment diu: *"Ocho. Los acuerdos, convenios o pactos que impliquen crecimientos retributivos superiores a los fijados en este artículo deberán experimentar la oportuna adecuación, deviniendo inaplicables las cláusulas que se opondan al mismo."*

<b>AL·LEGACIÓ NÚM. 34</b>	<b>Interessat/da: Ester Abellana Mogues</b>
<b>Núm. de registre: 2021-E-RC-948</b>	
<b>EXTRACTE / RESUM</b>	





1.- En relació a la suspensió de l'aplicació del 3r tram de l'adequació retributiva contemplada en la Mesura 8.2 del Pla de Mesures per a la implantació de la RLT, adoptada per acord de la Junta de Govern Local amb caràcter previ a la anàlisi de l'acord de declaració de lesivitat: es considera un una decisió nul·la de ple dret per haver estat adoptada per un òrgan manifestament incompetent, ja que no tenen competències sobre la matèria (article 47.1.b) i e). de la Llei 39/2015 LPACAP).

2.- Es fa referència a que l'informe d'intervenció 23/2019, de data 06/02/2019 del dia es un informe de control financer i no de fiscalització, es manifesta que la RLT no genera efectes econòmics i que els seus informes no són vinculants ni preceptius.

3.- Es fa referència a l'informe d'intervenció 113/2019, del 27/05/2019, de fiscalització, que no es refereix a la RLT sinó a alguns actes d'aplicació, no manifesta que no hi ha crèdit sinó la impossibilitat de comprovar-ho.

4.- Es fa referència a que l'informe del 27/5/2019 considera que planteja dubtes però no afirma la existència d'il·legalitats.

5.- Respecte a l'aprovació de liquidació de 2019 i d'un pla econòmic financer., es considera que la superació de la regla de la despesa no es pot carregar tot el pes a la despesa de personal, ja que pot actuar en altres capítols. Considera que el pla econòmic financer aprovat queda sense efectes per acord del Consell de Ministres del 06/10/2020.

6.- Les dificultats de tresoreria i superació del període mig de pagament, no són motius que pugui justificar l'anul·lació de la RLT.

7.- L'aplicació de la normativa que restringeix els increments de les retribucions, que es poden establir quan són de caràcter singular i excepcional, resultin imprescindibles pel contingut dels llocs de treball i la variació del nombre d'efectius.

8.- S'indica que al mes de juliol es van comptabilitzar les fases AD de tot el personal, amb els import de les adequacions retributives, i que en aquell moment existia crèdit suficient.

9.- S'insisteix en la manca d'avaluació de l'afectació a l'estabilitat pressupostària, per incompliment de la regla de la despesa, que torna a recordar que decau per acord del Consell de Ministres del 20/10/2020.

10.- Es considera que l'increment de la despesa no es un impacte negatiu ni lesiu per fonamentar l'anul·lació d'un acord. La necessitat d'organitzar l'Ajuntament no es un perjudici d'impossible reparació.

11.- Es fa esment al procediment de declaració de lesivitat, en el sentit que cal acord del Ple i impugnació a la jurisdicció contenciosa administrativa i comenta que els informes jurídics adverteixen que ha d'evitar l'ús abusiu.

## RESOLUCIÓ

1.- La suspensió de l'aplicació del 3r tram de l'adequació retributiva contemplada en la Mesura 8.2 del Pla de Mesures per a la implantació de la RLT va ser adoptat per acord de la Junta de Govern Local en sessió de data 21/02/2020, i es tracta d'un acte independent respecte el present procediment de lesivitat, si bé constitueix una acte previ que motiva l'inici d'aquest procediment, però no el determina, atès que el fonament de la lesivitat radica en l'existència de vicis d'anul·labilitat en l'adopció dels actes d'aprovació de la RLT, el Pla de Mesures per a la seva implantació i els actes dictats en la seva aplicació.

Per tant, l'acord de suspensió de de l'aplicació del 3r tram de l'adequació retributiva contemplada en la Mesura 8.2 del Pla de Mesures constitueix un acte administratiu amb substantivitat pròpia que es formalment aliè i independent als actes administratius objecte de la declaració de lesivitat, de manera que els possibles vicis en que aquell acord pugui incórrer no són objecte d'aquest procediment de declaració de lesivitat i es podran fer valer, en el seu cas, per les persones interessades afectades a través del mecanisme d'impugnació que correspongui, però no en aquest procediment.

2.- En relació a l'informe d'intervenció 23/2019, de data 06/02/2019 i la seva naturalesa, cal tenir en compte que no es pot obviar que la secretaria al seu informe del 06/02/2019, en relació amb la proposta d'aprovació de la RLT, emet també les conclusions següents:



/.../

- Tercera.- Que la ponderació que s'ha realitzat al donar uns valors econòmics a la puntuació, cercant una l'equitat interna i una homogeneïtzació retributiva s'informa favorablement. No obstant la massa retributiva global no podrà superar l'increment o disminució retributiu determinat anualment per l'Administració General de l'Estat respecte als empleats del sector públic.
- Quarta.- Que la ponderació dels valors econòmics cercant una equitat externa o de mercat, no s'ha determinat de forma objectiva, d'entre les línies retributives dels Municipis d'entre 5 a 10 mil habitants no es pren la línia màxima de retribució, que correspondria a un municipi de quasi 10 mil habitants i amb increments de temporada i potencial de creixement a curt termini. Tampoc s'ha tingut en compte els antecedents aplicats en la propia corporació aplicant les línies màximes de retribució a càrrecs electes, ni els propis resultats de la valoració dels llocs respecte alguns llocs de treball per sobre de la línia màxima. Tot plegat crea situacions discriminatòries. Es fan reduccions de retribucions en alguns llocs de treball amb uns valors inferiors a la línia màxima de retribucions que d'aplicar-se no caldria ajustar amb complements personals i transitoris.
- Cinquena.- Considerar que la primera elaboració de la RLT i de la VLT en la corporació és una modificació general, no ens trobem davant d'una circumstància excepcional o singular ja que afecta a tot el personal. Això implica que:
  - a) S'ha de respectar els límits anuals que s'imposi als increments retributius dels empleats públics en les Lleis de Pressupostos Generals de l'Estat. La VLT no podrà incrementar, ni disminuir les retribucions de la RLT en una quantia diferent que l'establerta anualment per la Llei.
  - b) Singularment i de forma excepcional es poden modificar els conceptes retributius bàsics, les condicions de la destinació i les condicions específiques de cadascun dels llocs de treball, havent-se de motivar la existència d'una variació del contingut dels llocs de treball, no contemplades amb anterioritat en la RLT ni tingudes en compte per fixar les retribucions complementàries.

Conseqüentment:

1.- S'informa favorablement els increments retributius derivats de les valoracions de llocs de treball que SI modifiquen substancialment el seu contingut, grup, nivell de C.D. i funcions específiques.

2.- S'informa desfavorablement les disminucions retributives i valoracions de llocs de treball que no modifiquen substancialment el seu contingut, grup, nivell de C.D. i funcions específiques. Que s'hauran de compensar amb Complementos personals transitoris.

3.- S'informa favorablement els increments dels llocs de treball que el cap de servei motivi de forma singular i excepcional que es dona alguna de les causes següents:

- Variació del nombre d'efectius assignats a cada programa, per creació de nous llocs de treball que provoqui la manca d'homogeneïtat entre una relació i la que precedeixi, lo qual es reconegut pel Tribunal Suprem, en sentència del 29-05-2012, com a factor de ruptura de la homogeneïtat entre les dotacions per a personal entre dos exercicis pressupostaris). En aquest cas es podria interpretar des de l'any de vigència del Catàleg i valoració vigent i l'any proposat que é son apareix la necessitat d'homenitzar retribucions de llocs de treball creats en un curt termini de temps per causa de l'increment de serveis i de població exepcional.

- Grau de consecució dels objectius fixats per al mateix lloc (càrrega de treball superior).

- Concurrència dels anteriors requisits en determinats llocs de treball, sense que es permeteixi fer-los extensius a suposits d'una reorganització global d'una administració.

En aquests casos, es considera que s'ha d'acreditar a l'expedient, de forma singularitzada.

Sisena.- La utilització del procediment de elaboració o de modificació d'una RLT i de la VLT, com a via per a aconseguir l'increment o la disminució de les retribucions del conjunt dels empleats per sobre de les limitacions establertes a la Llei de pressupostos generals de l'Estat pot ser incardinable en l'àmbit del concepte de fraude de llei descrit en l' [art. 6.4 del Codi Civil](#), així com en el de la desviació de poder del [art. 106.1 de la Constitució](#)."



3.- En relació a l'informe 113/2019 del 24/5/2019, que considera que planteja dubtes però no afirma la existència d'il·legalitats.

Cal recordar que el article 2.b) del Reial Decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'administració local amb habilitació caràcter nacional, estableix que a la Intervenció li correspon el control i la fiscalització interna de la gestió economicofinancera i pressupostària i la comptabilitat.

En concret, s'indica que correspon a la funció interventora: L'informe dels projectes de pressupost i dels expedients de modificació d'aquests, emetre els informes i certificats en matèria econòmic-financera i pressupostària i la remissió als òrgans que determini la normativa específica i la funció de comptabilitat i la comptabilitat financera i l'execució del pressupost segons les bases aprovades pel ple de la Corporació, amén de la fiscalització de la despesa en totes les seves fases.

En aquest sentit, la intervenció està obligada a manifestar-se al respecte de la confecció del pressupost, com de les seves modificacions, i ha manifestar-se si existeix crèdit suficient per atendre un pagament per un increment retributiu derivat de l'aplicació de la RLT, no pot obviar aquesta obligació.

Per aquesta raó es va emetre l'informe 23/2019, de data 06/02/2019, sobre la RLT, informava les següents:

**“Conclusions:**

***S'informa desfavorablement l'aprovació de la valoració de llocs de treball en base als següents motius:***

- *La fixació del valor punt no ha tingut en compte criteris tècnics, ha esta fruit de la negociació col·lectiva. La seva aplicació a la Relació de Llocs de Treball suposa increments retributius respecte a les retribucions actuals, superiors als que permet l'article 3. 2 del Reial Decret Llei 24/2018, de 21 de desembre, per el que s'aprova les mesures urgents en matèria de retribucions en l'àmbit del sector públic.*
- *En cap lloc dels documents subjectes a informe es justifica que aquests increments tenen el caràcter singular o excepcional ni que resultin imprescindibles pel contingut dels llocs de treball, per la variació del nombre d'efectius assignats, o pel grau de consecució dels objectius fixats, tenint la consideració d'increment generalitzat.*
- *NO es pot valorar si les variacions retributives poden ser incloses en l'increment del 0.3 % del 2018 i del 2019 (en cas que es liquidi el pressupost de 2018 amb superàvit pressupostari), ja que no consten quadres numèrics de l'aplicació de les mesures del pla.*
- *NO es pot valorar l'existència de crèdit pressupostari per fer front a les quanties econòmiques que resulten d'aquesta valoració, ja que no consten quadres numèrics de l'aplicació de les mesures que preveu el pla per al 2019.*

*Per poder acreditar aquests extrems es demana que s'incorpori a l'expedient:*

- *Justificació de la motivació dels canvis, per valorar si són singulars o no.*
- *La quantificació econòmica de les mesures a aplicar al 2019. “*

I per aquesta raó, en aplicació de la RLT, especialment en el pagament dels endarreriments en compliment de l'aplicació de la Mesura 8.2 del Pla de Mesures, es va emetre l'informe número 113/2019, del 24/05/2019 que diu:

**“Observacions:**

*“...L'expedient no concreta l'import exacte d'increment. L'estat de comptabilització del pressupost (no es fan AD) del personal, no permet comprovar si existeix crèdit adequat i suficient per fer front a aquest increment. La previsió d'una partida per fer front a la implantació de la RLT, les alçades de l'any en que ens trobem, i les comprovacions efectuades fora de comptabilitat, fa suposar que si existeix crèdit suficient al capítol 1, però no es pot fer la comprovació, per saber si a les partides*



afectades se'n disposa o es necessari realitzar una modificació de crèdit dins del capítol 1 de personal.

Es demana a l'equip de govern més mitjans per poder-ho tenir al dia, i realitzar la comptabilització de les AD de la totalitat del personal, prèviament a l'aprovació dels acords d'implantació de la RLT per poder fer aquesta comprovació.

#### **Resultat de la fiscalització:**

*S'informa desfavorablement, per la impossibilitat de comprovar l'existència de crèdit adequat i suficient"*

I efectivament no solament s'informava que no podia acreditar si existia crèdit adequat i suficient s'informa desfavorablement l'aprovació de la valoració de llocs de treball en base als següents motius:

- **La fixació del valor punt no ha tingut en compte criteris tècnics**, ha estat fruit de la negociació col·lectiva. La seva aplicació a la Relació de Llocs de Treball **suposa increments retributius respecte a les retribucions actuals, superiors als que permet l'article 3. 2 del Reial Decret Llei 24/2018, de 21 de desembre, per el que s'aprova les mesures urgents en matèria de retribucions en l'àmbit del sector públic.**
- **En cap lloc dels documents subjectes a informe es justifica que aquests increments tenen el caràcter singular o excepcional ni que resultin imprescindibles pel contingut dels llocs de treball**, per la variació del nombre d'efectius assignats, o pel grau de consecució dels objectius fixats, tenint la consideració d'increment generalitzat.
- **No es pot valorar si les variacions retributives poden ser incloses en l'increment del 0.3 % del 2018 i del 2019** (en cas que es liquidi el pressupost de 2018 amb superàvit pressupostari), ja que no consten quadres numèrics de l'aplicació de les mesures del pla.
- **No es pot valorar l'existència de crèdit pressupostari** per fer front a les quanties econòmiques que resulten d'aquesta valoració, ja que no consten quadres numèrics de l'aplicació de les mesures que preveu el pla per al 2019.

*Per poder acreditar aquests extrems es demana que s'incorpori a l'expedient:*

- *Justificació de la motivació dels canvis, per valorar si són singulars o no.*
- *La quantificació econòmica de les mesures a aplicar al 2019.*

En un altre informe del 24/05/2019, en relació a l'aplicació dels endarreriments de la RLT, manifestava:

**"L'expedient no concreta l'import exacte d'increment.** L'estat de comptabilització del pressupost (no es fan AD) del personal, no permet comprovar si existeix crèdit adequat i suficient per fer front a aquest increment. La previsió d'una partida per fer front a la implantació de la RLT, les alçades de l'any en que ens trobem, i les comprovacions efectuades fora de comptabilitat, fa suposar que si existeix crèdit suficient al capítol 1, però no es pot fer la comprovació, per saber si a les partides afectades se'n disposa o es necessari realitzar una modificació de crèdit dins del capítol 1 de personal. Es demana a l'equip de govern més mitjans per poder-ho tenir al dia, i realitzar la comptabilització de les AD de la totalitat del personal, prèviament a l'aprovació dels acords d'implantació de la RLT per poder fer aquesta comprovació. Resultat de la fiscalització: S'informa desfavorablement, per la impossibilitat de comprovar l'existència de crèdit adequat i suficient"

En definitiva, únicament podia correspondre a l'òrgan interventor constatar si existia crèdit adequat o suficient; i en aquest sentit, existien dades numèriques dels increments en la proposta de valoració de la RLT i així constava en les nòmines confeccionades pel departament de recursos humans. Es coneixien les dades i es sabia que no es podia atendre la despesa. Per això en tots els casos s'informava desfavorablement



4.- Respecte a l'aprovació de liquidació de 2019 i d'un pla econòmic financer i els efectes de la suspensió acordada pel Consell de Ministres del 06/10/2020.

Com s'ha indicat, la suspensió de l'aplicació del 3r. tram de la Mesura 8.2 de l'increment retributiu es va decidir per acord de la Junta de Govern Local del mes de febrer de 2020, i la liquidació del pressupost de 2019 es va comunicar al ple del dia 22/06/2020 i s'havia aprovat abans per Decret número 2020-0484 del dia 15/06/2020, on es va fer constar fonamentalment que:

- a) **La liquidació NO COMPLEIX AMB LA REGLA DE LA DESPESA, resulta un excés de 420.579,95 €.**
- b) *Que l'Avaluació del Compliment de l'Objectiu d'Estabilitat Pressupostària i de la regla de despesa es determina que no es compleix amb el principi d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera per causa de l'incompliment de la Regla de la Despesa, establir que s'haurà d'elaborar el Pla Econòmic-financer per la Intervenció, segons estableix l'article 21 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, per tal que possibiliti el compliment dels objectius de la regla de la despesa en el termini de 2020 i 2021. El PEF s'haurà de formular*

En aquest sentit es constata el següent

- a) El resultat d'incompliment ja es va avançar al Ministeri d'Hisenda a final del mes de gener de 2020, on ja es preveia l'incompliment de la regla de la despesa.
- b) Les Mesures de implantació de la RLT determinaven com i quan es produïrien les adequacions retributives,
- c) En el mes de febrer es coneixia que s'incomplia amb l'estabilitat pressupostària per excés de despesa.
- d) El pressupost vigent al mes de febrer de 2020 era el prorrogat del pressupost inicial de 2019, que ja em vist que era totalment insuficient per atendre els dos primers trams.
- e) **L'objectiu de les mesures de la RLT eren implementar l'adequació d'una forma "progressiva" en tres anualitats, quan al final es volia aplicar tota entre el juny de 2019 i el gener de 2020, en 6 mesos.** Era evident que podia provocar problemes pressupostaris.
- f) **A tal efecte es va establir una condició suspensiva en l'adquisició dels drets depenent d'un evident esdeveniment: "la disponibilitat pressupostària"** (art. 1114 Cc). Conseqüentment l'executivitat i els efectes de la resolució quedaven supeditats al que es va disposar en la resolució (art. 38 i 39 LPAC) que no era altra cosa que "*hagués disponibilitat pressupostària*" en cada exercici.

I tot això va ocórrer en els mesos de gener i juny de 2020, mentre que el Consell de Ministres que deixa sense efectes l'obligació del compliment de la regla de la despesa es va adoptar amb posterioritat, a l'octubre de 2020, però la no obligació no implica que per prudència pressupostària es pugui aprovar un pla econòmic financer voluntàriament, com així es va aprovar.

5.- En l'acord d'inici del procediment de declaració de lesivitat es fan constar les dificultats de tresoreria i superació del període mig de pagament no com a causa d'invalidesa dels actes objecte de la seva declaració de lesivitat, sinó precisament per a justificar que la seva adopció amb la concurrència dels motius d'invalidesa indicats causa una situació lesiva o danyosa per a l'interès públic municipal, en el sentit que queda acreditat que un dels efectes més rellevants dels actes objecte de la declaració de lesivitat ha estat l'increment considerable de la despesa reduint la capacitat de tresoreria per realitzar el pagament de d'altres despeses també corrents, d'inversions, també necessàries per atendre els serveis obligatoris de l'Ajuntament.

6.- Respecte a l'aplicació de la normativa que restringeix els increments de les retribucions, es fa expressa remissió als informes de secretaria i d'intervenció que consten en l'expedient d'aprovació de la RLT, en els qual consta que s'havien de justificar pels caps de servei.

7.- Respecte a que en el mes de juliol de 2019 es van comptabilitzar les fases AD de tot el personal, amb els imports de les adequacions retributives, i que en aquell moment existia crèdit suficient.





Els informes previs d'intervenció indicaven que no s'informaven desfavorablement perquè no es podia avaluar l'increment, però al final s'indica que, un cop avaluats, sí que s'ha de modificar i incrementar el pressupost del Capítol 1. de Personal que era de 4.336.805,00 €. El la liquidació definitiva va ser d'unes obligacions reconegudes netes de 4.418.158,29 €. En definitiva no es va pressupostar de forma adient l'aplicació de la implantació de la RLT, conseqüència es va sobrepassar el sostre de despesa, es va incomplir la condició d'estabilitat pressupostària per aplicar la Mesura 8 i els increments retributius.

8.- No es considera que hi hagi un ús abusiu en la potestat de revisió exercida per aquest Ajuntament a través de la prèvia declaració de lesivitat, sinó una causa justificada i motivada tant en el contingut del propi acord d'inici del procediment com en l'informe jurídic d'advocat extern que servei d'informe per a completar la motivació de la potestat de revisió iniciada.

<b>AL-LEGACIÓ NÚM. 35</b>	<b>Interessat/da: Grup municipal d'ERC</b>
<b>Núm. de registre: 2020-E-RE-740</b>	
<b>EXTRACTE / RESUM</b>	
<p>1.- La declaració de lesivitat és una decisió unilateral i arbitrària perquè no ha estat consensuada amb la part afectada: els/les treballadors/es del consistori ja que en l'expedient no consta cap acta de reunió amb els/les representants dels treballadors/es per intentar d'arribar a acords.</p> <p>2.- Durant el mandat han pres d'altres decisions que també es han provocat desequilibris en les arques municipals i no han estat declarades com a lesives, com ara: 1) L' Increment del sous de l'equip de govern per tant augment de la despesa en uns 50.000 € anuals, aprovada en el Ple extraordinari de 03/07/2019, 2) Reduir l'impost d'obres en un 30%, passant del 3% al 2%, això suposa una reducció aproximada de recaptació d'aquest impost en uns 60.000€ anuals. Un impost que es trobava per sota del màxim (4%) i al mateix tipus que municipis veïns, 3) Re-municipalitzar el servei de neteja viària a suposat un increment del Capítol 1 i uns sobre despesa del servei en més de 80.000€ anuals, augmentant la despesa en aquest servei en més d'un 46%; com es pot extreure del Pressupost de 2020, 4) Decideixen no aplicar el 50% de caràcter absorbible del Complement Personal Transitori (CPT) tal i com marca la Mesura 9 del Pla de Mesures per la implantació de la RLT. Aquesta decisió també suposa un increment en el Capítol 1 i no queda valorada ni reflectida, una decisió que premia als llocs de treball que estan per sobre de la remuneració que els hi pertocaria segons la valoració i provoca un greuge sobre la resta, 5) Així com ens resulta del tot estrany que en el Pressupost de 2020 la partida de la recollida d'escombraries, Porta a Porta, s'incrementi en gairebé un 72%, uns 421.732,50€. Increment totalment injustificat quan els resultats de recollida selectiva són molt positius superant els 80% segons dades del Consell Comarcal.</p>	
<b>RESOLUCIÓ</b>	
<p>1.- La Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de Procediment administratiu comú de les Administracions Públiques regula la declaració de lesivitat en l'article 107, que es presenta com un procediment que l'Administració ha de tramitar i resoldre com a pas previ per impugnar davant els òrgans de la jurisdicció contenciosa administrativa els actes favorables per a les persones interessades que siguin anul·lables de conformitat amb el que disposa l'article 48 de la mateixa Llei. Com els altres mecanismes de revisió d'ofici (la revisió d'ofici de disposicions i actes nuls, la revocació i la rectificació d'errors), és una excepció a la prohibició d'anar contra els propis actes i el caràcter inatacable en via administrativa dels actes declaratius de drets que deriva del principi de seguretat jurídica que es justifica, des de la perspectiva de l'Administració, per les exigències del principi de legalitat i pel mandat constitucional de servir amb objectivitat els interessos generals.</p> <p>Com a procediment excepcional, l'exercici de qualsevol modalitat de revisió d'ofici, que permet, directament o indirecta, deixar sense efecte un acte administratiu quan se'n constata la il·legalitat, està envoltat de garanties en favor de la persona interessada, garanties que s'intensifiquen quan la revisió afecta actes declaratius de drets.</p>	



Per tant és un acte que gaudeix de totes les garanties i no es pot considerar arbitrari ni discrecional, els interessats han estat escoltats en el procediment i les seves pretensions s'han de considerar en la resolució que, al cap i a la fi serà resolta per l'òrgan jurisdiccional a través de sentència.

**2.-** En l'acord d'inici del procediment de declaració de lesivitat es fan constar les dificultats i desequilibris de tresoreria no com a causa d'invalidesa dels actes objecte de la seva declaració de lesivitat, sinó precisament per a justificar que la seva adopció amb la concurrència dels motius d'invalidesa indicats causa una situació lesiva o danyosa per a l'interès públic municipal, en el sentit que queda acreditat que un dels efectes més rellevants dels actes objecte de la declaració de lesivitat ha estat l'increment considerable de la despesa reduint la capacitat de tresoreria per realitzar el pagament de d'altres despeses també corrents, d'inversions, també necessàries per atendre els serveis obligatoris de l'Ajuntament.

La declaració de lesivitat es fonamenta, en tot cas, amb la concurrència de causes d'il·legalitat en l'adopció de l'aprovació de la RLT, el Pla de Mesures per a la seva implantació i en el dictat dels diferents d'actes d'aplicació, que implicarien la seva anul·labilitat en els termes de l'article 48.1 de la Llei 39/2015 (infraccions de l'ordenament jurídic distintes de les causes de nul·litat de ple dret relacionades en l'article 47.1), causes d'anul·labilitat que hauran de ser apreciades per l'òrgan judicial a través de sentència que declari l'anul·lació d'aquests actes.

Per tant, la il·legalitat de la RLT i dels seus actes d'aplicació no radica en les dificultats i desequilibris de tresoreria apreciats arran del dictat d'aquests actes, sinó en l'existència d'infraccions de l'ordenament jurídic. Les dificultats i desequilibris de tresoreria són els efectes lesius o negatius per a l'interès general municipal que units a l'existència de vicis de legalitat comporten que l'Ajuntament hagi iniciat el procés de revisió d'aquests actes a través de la prèvia i necessària declaració de lesivitat.

L'existència d'altres situacions o actuacions municipals que també hagin pogut tenir impacte o incidència negativa en les arques municipals no són motius per a impedir l'exercici de la potestat revisió de l'aprovació de la RLT i de la resta d'actes d'aplicació d'aquest instrument, atès que el fet rellevant que cal valorar és l'existència de vicis d'il·legalitat en els actes administratius dictats.

Dit d'altra manera: hom pot trobar-se en actes administratius ajustats a la legalitat que, no obstant, tinguin efectes lesius o desfavorables per a l'interès municipal; però en aquest cas, atès el seu caràcter d'actes respectuosos amb l'ordenament jurídic no poden ser objecte de revisió ni de declaració de lesivitat.

En el present cas hom es troba davant d'actes que a més a més de ser lesius o desfavorables per als interessos municipals tenen vicis d'il·legalitat (infraccions de l'ordenament jurídic), circumstàncies acumulades que motiven que l'Ajuntament pugui exercir la potestat revisió a través del procediment de prèvia declaració de lesivitat i posterior interposició de recurs contenciós-administratiu davant de l'òrgan judicial competent per a què sigui aquest el que a través de sentència determini l'anul·lació dels actes objecte revisió.

## ANNEX 2

### Resolucions dictades en aplicació de la Mesura 4 del Pla de Mesures per a la implantació de la RLT, combinada amb l'aplicació de la Mesura 8.1 o 9, segons els casos

Número Expedient	Número Decret d'Alcaldia	Data decret	Denominació lloc de treball
523/2019	2019-0336	09/05/2019	Cuiner/a
525/2019	2019-0341	09/05/2019	Auxiliar de serveis de Centre Cultural
528/2019	2019-0338	09/05/2019	Administratiu/va de suport





524/2019	2019-0337	09/05/2019	Auxiliar administratiu/va OAC
518/2019	2019-0332	09/05/2019	Tècnic/a jurídic
522/2019	2019-0335	09/05/2019	Administratiu/va de suport
529/2019	2019-0339	09/05/2019	Administratiu/va de suport
519/2019	2019-0463	30/05/2019	Coordinator/a de l'OAC
517/2019	2019-0331	09/05/2019	Tècnic/a de recursos humans
521/2019	2019-0334	09/05/2019	Oficial de 1a de manteniment
520/2019	2019-0333	09/05/2019	Agent notificador/a-guarda rural
530/2019	2019-0340	09/05/2019	Operari/a subaltern zones esportives

### ANNEX 3

#### Resolucions dictades en aplicació de la Mesura 8.2 del Pla de Mesures per a la implantació de la RL.T.

Número Expedient	Número Decret d'Alcaldia	Data decret	Denominació lloc de treball
834/2019	2019-0382	24/05/2019	Cap d'estudis escola bressol
861/2019	2019-0418	25/05/2019	Auxiliar administratiu/va OAC
863/2019	2019-0387	24/05/2019	Caporal
867/2019	2019-0389	24/05/2019	Agent policia
823/2019	2019-0399	24/05/2019	Oficial de 2a de manteniment
860/2019	2019-0414	25/05/2019	Administratiu/va de suport (maneig i custòdia diners)
854/2019	2019-0416	25/05/2019	Tècnic/a especialista informàtic
827/2019	2019-0439	27/05/2019	Netejador/a
873/2019	2019-0397	24/05/2019	Vigilant
847/2019	2019-0411	25/05/2019	Conserge escola
872/2019	2019-0396	24/05/2019	Vigilant
850/2019	2019-0485	31/05/2019	Tècnic/a de cultura i festes
862/2019	2019-0417	25/05/2019	Tècnic/a de recursos humans
857/2019	2019-0481	31/05/2019	Auxiliar administratiu/va de biblioteca
835/2019	2019-0386	24/05/2019	Mestre/a d'escola bressol
833/2019	2019-0381	24/05/2019	Sots director/a d'escola bressol
858/2019	2019-0412	25/05/2019	Director/a biblioteca
832/2019	2019-0380	24/05/2019	Director/a d'escola bressol
837/2019	2019-0384	24/05/2019	Mestre/a d'escola bressol
838/2019	2019-0385	24/05/2019	Mestre/a d'escola bressol
866/2019	2019-0390	24/05/2019	Agent policia
848/2019	2019-0483	31/05/2019	Docent de dibuix i pintura
869/2019	2019-0394	24/05/2019	Agent policia
855/2019	2019-0430	27/05/2019	Tècnic/a auxiliar de biblioteca





852/2019	2019-0413	25/05/2019	Tècnic/a dinamitzador/a de joventut
836/2019	2019-0383	24/05/2019	Mestre/a d'escola bressol
856/2019	2019-0429	27/05/2019	Tècnic/a auxiliar de biblioteca
868/2019	2019-0393	24/05/2019	Agent policia
839/2019	2019-0388	24/05/2019	Mestre/a d'escola bressol
865/2019	2019-0391	24/05/2019	Agent policia
871/2019	2019-0395	24/05/2019	Vigilant
864/2019	2019-0392	24/05/2019	Agent policia
874/2019	2019-0398	24/05/2019	Vigilant
825/2019	2019-0421	25/05/2019	Oficial de 2a de manteniment
846/2019	2019-0415	25/05/2019	Delineant
853/2019	2019-0484	31/05/2019	Tècnic/a responsable de serveis a les persones
822/2019	2019-0422	25/05/2019	Oficial de 2a de manteniment

#### ANNEX 4

#### Altres resolucions dictades en aplicació de la RLT

Número Expedient	Número Decret d'Alcaldia	Data decret	Denominació lloc de treball
821/2019	2019-0420	25/05/2019	Oficial 1a de manteniment
824/2019	2019-0419	25/05/2019	Oficial 2a de manteniment

#### 2.- Expedient 180/2021. CONSTITUCIÓ DE MESA GENERAL DE NEGOCIACIÓ COL·LECTIVA DE MATÈRIES COMUNES AL PERSONAL FUNCIONARI I LABORAL

Es proposa la resolució dictaminada favorablement per la Comissió informativa de Governació celebrada el dia 13 de maig de 2021.

L'Alcalde-President en virtut dels següents

#### ANTECEDENTS:

1.- La Llei de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic, text refós aprovat pel Reial Decret Legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, preveu en l'article **36.3** la constitució d'una Mesa General per a la negociació d'aquelles matèries comunes al personal funcionari, estatutari i laboral.

2.- La Mesa General de Negociació de matèries comunes s'estableix així com a mecanisme imprescindible per afavorir la negociació dins de les Entitats Locals beneficiant la posada en comú dels diferents punts de vista sobre totes aquelles matèries objectes de negociació recollides a l'article 37 del text refós de la Llei de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic que afectin a tot el personal laboral, funcionari i estatutari.





La Mesa General de Negociació de matèries comunes ha de servir com a eina integradora per tal d'aconseguir la conciliació entre la defensa dels interessos generals i la millora continua dels serveis que presta l'Ajuntament d'Alcarràs als ciutadans i ciutadanes i els drets reconeguts als empleats i empleades públics municipals, i també estaran presents les organitzacions sindicals que formin part de la Mesa General de Negociació de les Administracions Públiques sempre que haguessin obtingut el 10% dels representants a personal funcionari o personal laboral en l'àmbit corresponent a la mesa de què es tracti.

**3.-** Actualment l'Ajuntament d'Alcarràs no compta amb una estructura de negociació col·lectiva en els termes previstos en la legislació dels empleats públics, malgrat tractar-se d'òrgan de caràcter necessari, circumstància que motiva l'impuls de la seva creació i constitució per a la vàlida adopció per part de l'Ajuntament de les decisions en matèria d'empleats públics i el respecte al dret a la negociació col·lectiva d'acord amb la legislació aplicable.

**4.-** D'acord amb el previst en l'article 36.3 del text refós de la Llei de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic la composició per part de la representació de les organitzacions sindicals legitimades es distribuirà en funció dels resultats i obtinguts en les eleccions als òrgans de representació del personal, en el cas de l'Ajuntament d'Alcarràs els òrgans de representació actuals són els delegats de personal funcionari (3 delegats) i el comitè d'empresa (5 membres).

**5.-** Vist que la proposta de constitució de la mesa general de negociació de matèries comunes ha estat objecte de negociació col·lectiva amb els delegats del personal funcionari i el comitè d'empresa del personal laboral i les organitzacions sindicals amb presència en dits òrgans de representació en sessions celebrades en data 18/03/2021 i 16/04/2021, amb el resultat global de sense acord.

Per tot l'exposat, previ dictamen de la Comissió Informativa de Governació en la seva sessió de data 13 de maig de 2021, es proposa l'adopció del següent

#### **ACORD:**

**Primer.-** Es constitueix la Mesa general de negociació de matèries comuns del personal laboral i funcionari de l'Ajuntament d'Alcarràs.

**Segon.-** Son objecte de negociació col·lectiva per part de la Mesa general de negociació de matèries comunes les matèries que afectin a tot el personal, tant funcionari com laboral, de les recollides a l'article 37.1 del Text refós de la Llei de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, amb l'abast que legalment procedeixi, respecte amb els principis de jerarquia normativa i de reserva de llei; i especialment les següents matèries:

- a) L'aplicació de l'increment de les retribucions del personal al servei de les administracions públiques que estableixi la Llei de pressupostos generals de l'Estat i de les comunitats autònomes.
- b) La determinació i l'aplicació de les retribucions complementàries dels funcionaris.
- c) Les normes que fixin els criteris en matèria d'accés, carrera, provisió, sistemes de classificació de llocs de treball, i plans i instruments de planificació de recursos humans.
- d) Les normes que fixin els criteris i mecanismes generals en matèria d'avaluació de l'acompliment.
- e) Els plans de provisió social complementària.
- f) Els criteris generals dels plans i fons per a la formació i la promoció interna.
- g) Els criteris generals per a la determinació de prestacions socials i pensions de classes passives.
- h) Les propostes sobre drets sindicals i de participació.
- i) Els criteris generals d'acció social.







- j) Les que així estableixi la normativa de prevenció de riscos la laborals.
- k) Les que afectin les condicions de treball i les retribucions dels funcionaris, la regulació de les quals exigeixi norma amb rang de llei.
- l) Els criteris generals sobre ofertes d'ocupació pública.
- m) Les referides a calendari laboral, horaris, jornades, vacances, permisos, mobilitat funcional i geogràfica, així com els criteris generals sobre la planificació estratègica dels recursos humans, en els aspectes que afectin condicions de treball dels empleats públics.

En cap cas seran objecte de negociació, entre d'altres, les matèries que no siguin competència de l'Administració Local, on hi hagi reserva de llei i, en concret, les contemplades a l'article 37.2 del referit Text refós de la Llei de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic:

- Les decisions de l'Administració que afectin a les seves potestats d'organització, sempre i quan no tinguin repercussió sobre les condicions de treball dels empleats públics.
- La regulació de l'exercici dels drets dels ciutadans i dels usuaris dels serveis públics, així com el procediment de formació dels actes i disposicions administratives.
- La determinació de les condicions de treball del personal directiu.
- Els poders de direcció i control propis de la relació jeràrquica.
- La regulació i determinació concreta, en cada cas, dels sistemes, criteris, òrgans i procediments d'accés a l'ocupació pública i la promoció professional.

**Tercer.-** La Mesa general de negociació de matèries comunes tindrà la següent composició:

- Per part de l'Ajuntament d'Alcarràs: 3 membres, amb la següent distribució:
  - L'Alcalde o Alcaldessa, o regidor/a en qui delegui, que actuarà com a president de l'òrgan.
  - Un/a regidor/a, designat per l'Alcalde o Alcaldessa.
  - El Secretari/ària de l'Ajuntament, que també actuarà com a secretari/ària de l'òrgan, o funcionari/a en qui delegui.

Es podrà comptar amb la presència de persones assessores expertes en el mateix nombre que organitzacions sindicals representades, i amb personal funcionari de la unitat de recursos humans amb funcions de suport administratiu.

- Per part de les organitzacions sindicals legitimades: 5 membres en total, que es designaran d'entre les organitzacions sindicals legitimades en funció dels resultats obtinguts en les eleccions als òrgans de representació del personal de l'Ajuntament d'Alcarràs.

Cada organització sindical podrà comptar amb la presència d'una persona assessora experta.

En qualitat de persona convidada és permet la presència, amb dret a veu però sense vot, d'una persona representant de cada una de les organitzacions sindicals que tinguin presència en els òrgans de representació del personal de l'Ajuntament però que no hagin obtingut resultat suficient per tenir dret a representació en la Mesa general de negociació.

**Quart.-** Les sessions de negociació de la Mesa General de Negociació de matèries comunes es duran a terme d'acord amb les regles previstes per a la convocatòria i desenvolupament de les sessions dels òrgans col·legiats contemplada en la legislació bàsica de procediment administratiu i el règim jurídic de les administracions públiques.

**Cinquè.-** Notificar el present acord als òrgans de representació del personal i a les organitzacions sindicals representades.





Oberta deliberació es donen les intervencions de l'extracte següent:

1.- L'Alcalde Sr. Jordi Janés, en representació del grup de JxCAT, informa que s'havia de constituir la mesa per la RLT i per negociar les matèries comuns d'una forma legal, cosa que fins a la data no estava constituïda. Es pretén que la composició faci que pugui ser més àgil.

2.- La regidora del grup municipal del PSC Sra. Gemma Escar i el Tinent d'Alcalde i regidor del grup de SA Sr. Manel Ezquerria, es manifesten conformes amb la proposta.

3.- El regidor portaveu del grup d'ERC Sr. Santi Pelegrí es manifesta a favor, sembla que és més o menys com estava composada fins a la data i vol que consti que no demanaran formar part de la mateixa, com demanaven els que ara manen i estaven abans a l'oposició, perquè creu que ha de ser àgil i tractar temes de govern.

L'Alcalde Sr. Jordi Janés li respon que solament demanaven informació de la RLT, el Sr. Pelegrí li replica que deu de tenir amnèsia, l'Alcalde dona per finalitzada la deliberació.

Posada a votació la proposta, amb l'assistència dels tretze regidors que formen el nombre legal del Ple, resta aprovada per unanimitat.

No havent més assumptes que tractar l'Alcalde aixeca la sessió en el lloc, data i hora indicats a l'encapçalament.

I perquè consti lliuro aquest certificat amb el vistiplau del Sr. Alcalde.

Alcarràs, a la data indicada al marge.

**CERTIFICAT SIGNAT ELECTRÒNICAMENT.**

EL SECRETARI.

Vist i Plau.  
L'ALCALDE.

